

Givet

Nr

22.11.2016

16/0602/3

Diarienummer

01144/16/7305

Ärende

Besvär över jaktlicens för hjortdjur

Ändringssökande

Hans Söderback, Malax

Överklagat beslut

Finlands viltcentral

12.7.2016 nr 2016-1-500-01587-0

Söderback hade ansökt om 180 jaktlicenser för älg. Finlands viltcentral har beviljat honom 180 jaktlicenser för älg för tiden 24.9.-31.12.2016. Jakt på vuxna djur har begränsats så att enligt jaktlicensen får jagas högst 44 fullvuxna handjur. Annars berättigar en jaktlicens för hjortdjur till att fälla ett fullvuxet djur eller två kalvar.

Finlands viltcentral har motiverat sitt beslut med bland annat att begränsning av kön på de vuxna djuren som ska fällas är nödvändigt för ändamålsenlig vård av djurbestånden. Beslutet grundar sig på förverkligandet av älgstammens strukturella skötsel. Man ska sträva till att uppnå lämplig tjurbeskattning. Med detta tryggas kvarvarande älgstammens rätta könsförhållande. Ansökningsområdets storlek och stamkonstitutionen samt områdets skador förorsakade av älg har tagits i beaktande.

Beslutet får med stöd av 31 § 2 momentet i viltförvaltningslagen verkställas även om det överklagas. Besvärsmyndigheten kan förbjuda verkställigheten av beslutet.

Yrkanden i förvaltningsdomstolen

Hans Söderback har yrkat att viltcentralens beslut ändras gällande villkor om jakt på vuxna djur så att sökanden kan följa Malaxnejdens jaktvårdsförening r.f.s egna plan som avser 56 tjurar, 61 kor och 127 kalvar, totalt 244 djur och innebär 180 licenser. Verkställigheten av det överklagade beslutet ska förbjudas.

Malaxnejdens jaktvårdsförening r.f. har sedan mitten av 1970-talet årligen utfört inventering av sin älgstam genom flygräkning. På basis av mångårig upp-

följning av vinterstammen i jaktområdet och rapportering har jaktvårdsföreningen en gedigen upparbetad erfarenhet om sin älgstam.

Finlands Viltcentral har under åren 2011-2012 utarbetat en nationell älgförvaltningsplan som refereras till som bas för jaktvårdsföreningarna att utarbeta sin egen älgförvaltningsplan för sitt område. Malaxnejdens jaktvårdsförening utarbetade sin älgförvaltningsplan redan sommaren 2013 och den godkändes av nejdens styrelse för jaktåren 2013, 2014 och 2015. Förvaltningsplanen för åren 2016-2019 är uppdaterad efter inventering av vinterstammen genom flygräkningen senaste vinter.

Under 2000-talet har älgstammens struktur i Kust-Österbotten förändrats så att förhållandet ko/tjur steg till över 2 och var i Malaxnejden 1,9 år 2014 och 1,45 år 2015 enligt Naturresursinstitutet (LUKE). Inom Malaxnejden som är 63 800 hektar är de senaste årens avskjutning och vinterstam som nedan rapporterats

År	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
fällda	267	296	262	161	172	192	209
rapporterad efter jakt	196	191	173	213	181	187	218
Flygräkning efter jakt	220	177	167	181	220	168	188
Antal kalvar i vinterst.				43		43	41
% av totala				24		26	22

År 2013 kunde vinterstammen inte inventeras med flygräkning på grund av snöförhållandena. Värdet 220 är baserat på uppskattning.

Under 2014 utarbetades och upprättades nya älgförvaltningsområden och Kust-Österbotten delades upp på tre nya förvaltningsområden. För dessa utarbetade viltcentralen förvaltningsområdenas målsättning som fastställdes av de lokala viltråden. För älgförvaltningsområdet som Malaxnejdens jaktvårdsförening tillhör är för jaktåren 2015, 2016 och 2017 fastställda målsättningar för älgthet (älgar/1 000 ha) som undre gräns 3,0 och som övre gräns 4,5 och för ko/tjurförhållandet 1,5-2,0. Dessa parametrar har Naturresursinstitutet (LUKE) rapporterat för varje jaktvårdsförening inom området för slutet av jaktåren 2014-2015 och uppskattat ko/tjurförhållandet vid jaktens början 2016. Malaxnejdens jaktvårdsförening har redan uppfyllt målsättning för både älgthet och ko/tjurförhållandet. Det överklagade beslutet överstämmer inte med verkligheten och är ogrundat. Finlands viltcentral har inte följt god förvaltningssed. Malaxnejdens jaktvårdsförening har inte behandlats jämlikt och proportionalitetsprincipen har inte beaktats.

Söderback har kompletterat sina besvär genom att meddela att licens ska beviljas för 56 tjur, 61 kor och 126 kalvar, totalt 243 djur.

Handläggning i förvaltningsdomstolen

Finlands viltcentral har avgett utlåtande. Efter förhandlingar beslutade det regionala vilträdet att målet för den återstående älgstammens täthet på älgförvaltningsområdet är 3,0-4,5 älgar per tusen hektar. Ko/tjurförhållandet fastställdes till 1,5-2,0 och kalvandelen av vinterstammen till 20-25 %. Enligt Malaxnejdens jaktvårdsförening r.f.s beskattningsplan skulle man säsongen 2016

använda upp till 180 licenser med en könsfördelning om 56 tjurar, 61 kor och 127 kalvar. Vid förhandlingarna som fördes med alla 10 jaktvårdsföreningar som hör till området omfattades av alla utom Malaxnejdens representanter en plan om beskattning om 41 % tjurar och 58 % kalvar.

Enligt Naturresursinstitutet finns det på Malaxnejdens jaktvårdsförening r.f.:s område år 2016 en medelstam om 311 älgar. Ko/tjurförhållandet är 1,52 vilket betyder att det i stammen finns 123 tjurar och 188 kor. Med den planerade avskjutningen om 56 tjurar skulle närmare hälften av områdets tjurar fällas. Målsättningen med älgbeskattningen är att balansera den kodominerade strukturen. Målsättningen är också att hålla kalvarnas andel av bytet högt.

Älglicenserna ska beviljas enligt hur många älgar som beräknas finnas på området under jaktsäsongen och hurdana beskattningsmålen är på ett större område. Vid beslutsfattandet har Finlands viltcentral använt den uppskattade återstående stammen samt dess sammansättning. Området är ett vandringsstråk mellan älgarnas sommar- och vinterområden. Finlands viltcentral har också hänvisat till älgförvaltningsplanen för Finlands älgstam. Malaxnejden har inte behandlats olikt. För alla ansökare i både Malaxnejdens och Närpesnejdens jaktvårdsföreningar har maximala tjurmängden angetts i besluten.

Hans Söderback har avgett bemötande. Villkoren i det överklagade beslutet leder till ett ko/tjurförhållande som är lägre än 1,5. Avstånden mellan sommar- och vinterområden är relativt korta. Vandringen från kust till inlandet har kraftigt minskat och nästan avstannat. Söderback har kompletterat bemötandet.

Förvaltningsdomstolens avgörande

Förvaltningsdomstolen avslår besvären.

Motivering

Enligt 26 § 1 momentet i jaktlagen krävs det jaktlicens bland annat för jakt på älg. Enligt 2 momentet beviljas jaktlicens av Finlands viltcentral. När jaktlicenser beviljas ska man se till att bestånden av hjorddjur inte äventyras på grund av jakten och att de skador som hjorddjur orsakar hålls på skälig nivå. För att trafikskador och skador på jordbruk och skog ska bli beaktade ska Finlands viltcentral årligen höra de regionala intressentgrupperna.

Enligt 27 § 1 momentet i jaktlagen är villkor för beviljande av jaktlicens för hjorddjur att sökanden förfogar över ett för jakt lämpligt enhetligt område. Ett område som används för jakt på älg ska ha en areal om minst 1 000 hektar. Enligt 2 momentet beviljas jaktlicens för hjorddjur sökande vilka inom ifrågasvarande område har rätt att jaga sådana hjorddjur som nämns i ansökan. Inom andra än i 8 § angivna områden kan för ett visst område enligt 1 momentet beviljas jaktlicens på grundvalen av endast en ansökan.

Enligt 6 § i förvaltningslagen ska myndigheternas åtgärder stå i rätt proportion till sitt syfte.

Enligt förvaltningsplanen för älgstammen i Finland siktar man till en stabil och strukturellt balanserad älgstam. De vuxna älgarnas ko/tjurförhållande ska vara

högst 1,5. Stamstrukturen påverkar bland annat älgstammens mångfald. I nuvarande älgstammen finns det rikligt med älgkor jämfört med tjurar. Älgtjurarnas medelålder är låg. För att balansera älgstammens struktur är det nödvändigt att jakten på älgtjur och kalvar är moderat.

Söderback har ansökt om 180 jaktlicenser för älg för sammanlagt sju samlicensdeltagare i Petalax, Solf, Bergö, Sundom, Pörtom-Dahlbo, Övermalax och Yttermalax. Områdenas sammanlagda areal är 63 850 hektar.

Det regionala viltrådet har fastställt att målet för den återstående älgstammens täthet på älgförvaltningsområdet är 3,0-4,5 älgar per tusen hektar. Ko/tjurförhållandet har fastställts till 1,5-2,0. Enligt Naturresursinstitutet finns det på Malaxnejdens jaktvårdsförening r.f.:s område en stam om 311 älgar, det vill säga 123 tjurar och 188 kor. Ko/tjurförhållandet i Malaxnejden är 1,52. Viltcentralen har motiverat sitt beslut bland annat med älgstammens strukturella skötsel och rätta könsförhållande.

Med beaktande av det ovannämnda har Finlands viltcentral kunnat begränsa jakt på vuxna djur på det sättet som framgår ur det överklagade beslutet. Det har inte framkommit att viltcentralens uppgifter om älgstammen och speciellt ko/tjurförhållandet på jaktområdet inte skulle vara trovärdiga eller att antalet licenser skulle ha fördelats ojämlikt. Beslutet uppfyller de krav som ställs i 26 § 2 momentet i jaktlagen och det strider inte mot proportionalitetsprincipen. Det finns inte skäl att ändra det överklagade beslutet.

Förvaltningsdomstolen konstaterar att förbudande av verkställigheten av det överklagade beslutet skulle hindra älgjakten på Malaxnejdens jaktvårdsförening r.f.:s område, vilket inte torde ha varit ändringssökandens avsikt. Med beaktande av besvaren i övrigt är yrkandet på förbudande av verkställighet därför ogrundat.

Tillämpade lagrum

De i motiveringen nämnda

Överklagande

Enligt 31 § 1 momentet i viltförvaltningslagen får ändring i detta beslut sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen om högsta förvaltningsdomstolen på i 13 § 2 momentet förvaltningsprocesslagen nämnd grund beviljar besvärstillstånd.

Besvärshanvisning finns bifogad som bilaga HallR (07.07).

Diarienummer

01144/16/7305

Ärendet har avgjorts av förvaltningsrättsdomarna Johan Hagman, Hanna Huru och Hanna Nieminen-Finne. Ärendet har föredragits av Hanna Nieminen-Finne.

Johan Hagman

Hanna Huru


Hanna Nieminen-Finne

Diarienummer
01144/16/7305

Distribution

Beslut och avgift

Hans Söderback, rättegångsavgift 250 euro
*(Till förvaltningsdomstolens beslut bifogas en anvisning
om hur man begär omprövning av rättegångsavgiften.)*
mot mottagningsbevis

Avskrift utan avgift

Finlands viltcentral

LL

BESVÄRSANVISNING

Besvärsmyndighet

I förvaltningsdomstolens beslut får ändring sökas **hos högsta förvaltningsdomstolen** genom skriftliga besvär om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Grunderna för beviljande av besvärstillstånd

Enligt 13 § 2 momentet förvaltningsprocesslagen skall besvärstillstånd beviljas om

- 1) det med avseende på lagens tillämpning i andra liknande fall eller för en enhetlig rättspraxis är av vikt att ärendet avgörs av högsta förvaltningsdomstolen,
- 2) det finns särskilda skäl för högsta förvaltningsdomstolen att avgöra ärendet på grund av att det i ärendet skett ett uppenbart fel, eller om
- 3) det finns något annat vägande skäl för att bevilja besvärstillstånd.

Besvärstillstånd kan även beviljas så att det gäller endast en del av förvaltningsdomstolens överklagade beslut.

Besvärstid

Besvär skall anföras **inom 30 dagar** från delfäendet av förvaltningsdomstolens beslut, sagda dag icke medräknad.

Dagen för delfäendet framgår av delgivnings- eller mottagningsbeviset. Då fråga är om mellanhandsdelgivning anses delgivningen, såvida annat icke visas, ha ägt rum den tredje dagen efter den dag delgivnings- eller mottagningsbeviset utvisar. Tjänstebrev anses ha kommit till myndighets kännedom den dag brevet anlänt.

Inlämnande av besvärsskrift

Besvärsskriften, i vilken ansökan om besvärstillstånd skall ingå, skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen.

Besvärsskriften jämte bilagor kan även sändas per post, som telefax eller e-post. Besvärsskriften skall vara framme senast den sista dagen av besvärstiden före utgången av ämbetsverkets öppethållningstid. Besvärsskrift som sänds elektroniskt (telefax eller e-post) skall vara sänd så att den i sin helhet senast den sista dagen av besvärstiden före utgången av ämbetsverkets öppethållningstid finns tillgänglig i ämbetsverkets mottagaranordning eller datasystem. Besvärsskriften och övriga besvärshandlingar sänds per post eller elektroniskt på avsändarens ansvar.

Besvärsskriftens innehåll och undertecknande

I besvärsskriften, som skall riktas till högsta förvaltningsdomstolen, skall anges

- ändringssökandens namn och hemkommun
- det beslut i vilket ändring söks
- de grunder på vilka besvärstillstånd borde beviljas
- till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- de grunder på vilka ändring yrkas.

Om ändringssökandens talan förs av hans lagliga företrädare eller ombud eller om någon annan person har uppgjort besvären, skall i besvärsskriften även uppges namn och hemkommun för denna person. I besvärsskriften skall vidare uppges den postadress och det telefonnummer samt den eventuella e-postadress under vilka meddelanden i saken kan tillställas ändringssökanden. Ändringssökanden, den lagliga företrädaren eller ombudet skall underteckna besvärsskriften om inte besvärsskriften sänds elektroniskt (telefax eller e-post).

Besvärsskriftens bilagor

Till besvärsskriften skall fogas

- förvaltningsdomstolens beslut i original eller kopia
- intyg över vilken dag beslutet har delgivits eller annan utredning över när besvärstiden har börjat
- de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten.

Ett ombud skall, om han inte är advokat eller allmänt rättsbiträde, till besvärsskriften bifoga en fullmakt om inte ändringssökanden har befullmäktigat honom muntligen hos besvärsmyndigheten eller om den elektroniskt insända handlingen inte innehåller utredning om ombudets behörighet.

Högsta förvaltningsdomstolens kontaktuppgifter

Postadress:	Högsta förvaltningsdomstolen PB 180, 00131 Helsingfors
Besöksadress:	Fabiansgatan 15, Helsingfors
Tel.nr:	029 56 40200
Telefax:	029 56 40382
e-post:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Öppethållningstid:	vardagar kl 8.00-16.15

OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Oikeusministeriö lähettää erikseen laskun oikeudenkäyntimaksusta.

Maksun määräämistä koskevaan päätökseen saa vaatia oikaisua maksun määränneeltä virkamieheltä (asian esittelijä) kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä (hallinto-oikeuden päätöspäivämäärä) siten kuin hallintolaissa säädetään.

Vaasan hallinto-oikeus
PL 204, 65101 Vaasa
vaasa.hao@oikeus.fi
Fax 029 56 42760

Oikaisuvaatimus on toimitettava hallinto-oikeudelle määräajassa ennen virka-ajan päättymistä klo 16.15.

Maksu perustuu tuomioistuinmaksulakiin (1455/2015) tai lakiin tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista (701/1993, ennen 1.1.2016 vireille tulleet asiat).

Bilaga till förvaltningsdomstolens beslut

RÄTTEGÅNGSAVGIFTEN

Justitieministeriet sänder en separat räkning för rättegångsavgiften.

Omprövning av ett beslut om att en avgift påförs får begäras hos den tjänsteman (föredraganden) som har påfört avgiften inom sex månader från det att avgiften påfördes (förvaltningsdomstolens beslutsdatum), på det sätt som anges i förvaltningslagen.

Vasa förvaltningsdomstol
PB 204, 65101 Vasa
vaasa.hao@oikeus.fi
Fax 029 56 42760

Begäran om omprövning ska tillställas förvaltningsdomstolen inom utsatt tid före tjänstetidens utgång kl 16.15.

Avgiften har påförts med stöd av lagen om domstolsavgifter (1455/2015) eller lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/1993, ärenden som blivit anhängiga före 1.1.2016).

AVGIFT FÖR HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS BESLUT

Då högsta förvaltningsdomstolens beslut meddelas skall ändringssökanden inlösa högsta förvaltningsdomstolens beslut och för det betala **rättegångsavgift 500 euro**, ifall inte beslutet i lagen har stadgats vara avgiftsfritt eller befrielse från avgiften har beviljats.
(Lag om domstolsavgifter 2, 3, 5, 7, 8 och 9 §)